

¿Qué debo saber sobre la igualdad de género en los NDCs nuevos y actualizados?

NDCs = Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional también denominadas compromisos de cada país respecto a los objetivos de acción climática de CMNUCC (UNFCCC por sus siglas en inglés) y el Acuerdo de París



La incidencia política por una acción climática sensible al género es crucial en los próximos meses puesto que los países están presentando nuevas y actualizadas Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs - por sus siglas en inglés) hasta COP26, prevista para finales de este año. Una ambición real colmaría urgentemente la brecha actual en las promesas y las predicciones nefastas del último informe del IPCC, al tiempo que se abordarían los Objetivos de Desarrollo Sostenible e incluirían medidas para aumentar la resiliencia y la adaptación a los efectos del cambio climático.

Una acción climática ambiciosa no solo se refiere a los objetivos de reducción de emisiones, sino también a garantizar que se logre la transformación de las economías y sociedades de manera feminista mediante esos objetivos, sin excluir a ninguna persona. La agravación de los impactos climáticos en las vidas, los medios de subsistencia, la biodiversidad y el funcionamiento del ecosistema marca este momento como la última oportunidad para que los países hagan que su ambición refleje las promesas con el objetivo de mantener el calentamiento por debajo de 1.5 grados, respetando al mismo tiempo los derechos humanos.

¿Qué son las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs)?

El Acuerdo de París establece los requisitos para las Partes en el Artículo 4 y el paquete climático de Katowice proporciona más orientación. El Artículo 4 del Acuerdo de París proporciona la siguiente definición:

La Secretaría de la CMNUCC alberga la plataforma oficial de registro de los NDC. Allí podrá encontrar los primeros, actualizados y nuevos NDCs de cada país.

<https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging>

Article 4:

1) Para cumplir el objetivo a largo plazo referente a la temperatura que se establece en el artículo 2, las Partes se proponen lograr que las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero alcancen su punto máximo lo antes posible, teniendo presente que las Partes que son países en desarrollo tardarán más en lograrlo, y a partir de ese momento reducir rápidamente las emisiones de gases de efecto invernadero, de conformidad con la mejor información científica disponible, para alcanzar un equilibrio entre las emisiones antropógenas por las fuentes y la absorción antropógena por los sumideros en la segunda mitad del siglo, sobre la base de la equidad y en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza.

Article 4:

2) Cada Parte deberá preparar, comunicar y mantener las sucesivas contribuciones determinadas a nivel nacional que tenga previsto efectuar. Las Partes procurarán adoptar medidas de mitigación internas, con el fin de alcanzar los objetivos de esas contribuciones.

¿Qué son las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs)? (parte 2)

Balance Global

Además, el Acuerdo de París ha establecido un mecanismo para mejorar la acción climática ambiciosa con el fin de alcanzar el objetivo de 1.5°C de temperatura mientras los compromisos actuales sigan siendo inadecuados. El mecanismo funciona en un ciclo de cinco años para actualizar los NDCs. ¡Muchas Partes todavía se están preparando para presentar sus planes mejorados hasta COP26, creando una ventana para que las feministas aboguen por planes de acción climática justos al género!

¿Qué se puede esperar este año?

Se esperaba que los NDCs actualizados fueran presentados en el 2020; sin embargo, debido a la pandemia mundial y al aplazamiento de la COP26 hasta noviembre de 2021, muchos países todavía están actualizando sus NDCs. Hasta marzo de 2021, sólo 75 países han presentado informes actualizados de los NDCs. En el camino hacia la COP26, varios "momentos de acción climática"

subrayarán aún más la urgencia de aumentar la ambición. Se celebrarán reuniones entre períodos de sesiones previstas y varias reuniones internacionales de alto nivel sobre los océanos, la diversidad biológica y la igualdad entre los géneros. A lo largo del año, están previstas Semanas de Acción por el Clima para África, América Latina y el Caribe, y Asia y el Pacífico. En cada uno de esos momentos, así como en toda interacción con las Partes, debe quedar claro el imperativo de diseñar NDCs que sean sensibles al género.



¿Qué normas ofrece el paquete climático de Katowice (reglamento) sobre el género y NDCs?

Presentación de Informes y Desarrollo de Capacidades

En cuanto a las medidas de mitigación que consideren cuestiones de género, el conjunto de medidas sobre el clima de Katowice afirma que los NDCs deben incluir *información sobre los procesos de planificación que la Parte emprendió para preparar su contribución determinada a nivel nacional y, si se dispone de ella, sobre los planes de implementación de la Parte, incluyendo, según corresponda: (i) Arreglos institucionales nacionales, **participación pública y compromiso con las comunidades locales y los pueblos indígenas, de una manera que considere los asuntos de género.***

En cuanto al desarrollo de capacidades y la participación, el conjunto de medidas sobre el clima de Katowice también alienta a las Partes a que sigan *promoviendo la integración sistemática de la educación, **la capacitación, la sensibilización pública, la participación pública y el acceso público a la información sensible al género,** y la cooperación regional e internacional en todas las actividades de mitigación y adaptación realizadas en el marco*

El paquete climático de Katowice establece las directrices para la aplicación del Acuerdo de París. Algunos asuntos pendientes clave que las Partes deben decidir para el 'Reglamento' incluyen las directrices para los mecanismos de mercado y los plazos de tiempo comunes para la presentación de informes.

del Convenio, así como en el marco del Acuerdo de París, según proceda, incluso en los procesos de diseño y aplicación de sus contribuciones determinadas a nivel nacional, planes nacionales de adaptación, estrategias de desarrollo a largo plazo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero y políticas climáticas.

¿Dónde puedo encontrar más información sobre los NDCs?

Varias iniciativas están realizando análisis de los NDCs:

Gender Climate Tracker

El Gender Climate Tracker (GCT, por sus siglas en inglés) de WEDO ofrece una visión general de los NDCs, así como un análisis de género por país. Este análisis adopta un enfoque de varios pasos para evaluar la medida en que un gobierno ha abordado los vínculos entre el género y el cambio climático en su NDC.

Esto implica: la existencia de cualquier referencia al género o a la mujer en la política; la naturaleza de la referencia, que incluye el contexto de la referencia, las maneras en que las mujeres se posicionan en la NDC, y la existencia de presupuestos sensibles al género en la NDC; y procesos de planificación participativa y mecanismos o procesos de supervisión. Toda la información se puede encontrar en el sitio web de GCT aquí. El GCT también está disponible como una aplicación móvil.

Las cuestiones de género no se reflejaron adecuadamente en la primera ronda de los NDCs:

- Un total de 64 de 190 NDCs incluyeron una referencia a la mujer o el género;
- Todos los 64 países que incluyeron una referencia de género fueron países no incluidos en el anexo I (en desarrollo);
- Las mujeres o el género se mencionaron con mayor frecuencia en relación con la adaptación (27 países), seguidas por la mitigación (12 países);
- 22 países, sin embargo, se refirieron a la mujer o el género como una cuestión intersectorial que se ha incorporado en varios sectores.

CARE Report Card

CARE ha analizado los últimos NDCs actualizados por 16 países utilizando como modelo el GCT de WEDO.

¿Dónde puedo encontrar más información sobre los NDCs?

Varias iniciativas están realizando análisis de los NDCs:

Climate Action Tracker

El New Climate Institute y Climate Analytics analizan los principales países emisores y la UE para proporcionar información sobre el efecto de las políticas nacionales en la reducción de emisiones y el impacto general de los objetivos de reducción de emisiones. Además, el CAT evalúa la proporción justa de políticas y metas nacionales en comparación con el esfuerzo global para limitar el calentamiento a 1.5°C, y luego analiza las brechas para lograr el objetivo. También están haciendo un seguimiento de los NDCs nuevos/actualizados y comparando su ambición con las comunicaciones anteriores.

NDC Tracker

El Instituto Mundial de Recursos (WRI por sus siglas en inglés) ha creado esta herramienta que muestra los países que tienen la intención de presentar informes nacionales actualizados, indicando la proporción de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero de cada país y destacando los países que tienen la intención de presentar o han presentado objetivos más ambiciosos.

#NDCsWeWant

WWF ofrece una visión general de los NDCs en la conversación general sobre el cambio climático. Con una lista de 20 criterios, han evaluado y proporcionado un breve resumen por país para los NDCs recientemente actualizados y nuevos. WWF muestra los resultados de su evaluación según cuatro categorías:

- 1) NDC We Want (NDC que queremos);
- 2) Short Way to Go (Camino corto por recorrer);
- 3) Some Way to Go (Algún camino por recorrer);
- 4) NDC We Don't Want (NDC que no queremos).

Red de Acción por el Clima: "Qué son NDCs Transformadores"

La Red de Acción por el Clima ha publicado un informe, un vídeo explicativo y una presentación de abogacía sobre cómo se ven los NDCs transformadores. Esto también incluye información sobre la capacidad de respuesta de género y puede apoyar su abogacía.

¿Cómo apoya el Plan de Acción sobre el Género de la CMNUCC a las NDCs sensibles al género?

El Programa de Trabajo de Lima sobre el género y su Plan de Acción sobre el Género, adoptado en 2019, contienen varias actividades clave que tienen como objetivo apoyar la integración de género en la acción climática a nivel nacional. Alineando los procesos de planificación nacional en torno a las NDC con estas actividades del Plan de Acción sobre Género que se destacan a continuación, los países podrían esbozar áreas de acción claras para una acción climática nacional con perspectiva de género

A. Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación

A.1: Fortalecer las actividades de fomento de la capacidad destinadas a los gobiernos y otros interesados para la incorporación de la perspectiva de género en la formulación, vigilancia, aplicación y examen, según proceda, de las políticas, planes, estrategias y medidas nacionales sobre el cambio climático, incluidas las contribuciones determinadas a nivel nacional, los planes nacionales de adaptación y las comunicaciones nacionales

D. Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género

D.2: Dar a conocer mejor el apoyo financiero y técnico disponible para promover una mejor integración de las cuestiones de género en las políticas, planes, estrategias y medidas sobre el clima, según proceda, incluidas las buenas prácticas para facilitar el acceso de las organizaciones de base de mujeres, de los pueblos indígenas y las comunidades locales a la financiación para el clima.

D.3: Promover el despliegue de soluciones tecnológicas con perspectiva de género para hacer frente al cambio climático, incluido el fortalecimiento, la protección y la preservación de los conocimientos y las prácticas locales, indígenas y tradicionales en diferentes sectores y para aumentar la resiliencia al clima, fomentando también la plena participación y el liderazgo de las mujeres y las niñas en la ciencia, la tecnología, la investigación y el desarrollo.

¿Cómo apoya el Plan de Acción sobre el Género de la CMNUCCa las NDCs sensibles al género? (parte 2)

D. Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género

D.5: Implicar a los grupos de mujeres y a las instituciones nacionales para la mujer y el género en el proceso de elaboración, aplicación y actualización de políticas, planes, estrategias y medidas sobre el clima, según proceda, a todos los niveles.

D.6: Intercambiar información sobre lecciones aprendidas entre las Partes que hayan integrado el género en las políticas, planes, estrategias y medidas nacionales sobre el clima, según proceda (por ejemplo, información sobre los resultados, las repercusiones y las principales dificultades), y sobre las medidas que las Partes estén adoptando para incorporar el género en toda actualización de tales instrumentos, según proceda.

E. Vigilancia y presentación de informes

E.2: Someter a una labor de seguimiento y presentación de informes la aplicación de aquellas políticas, planes, estrategias y medidas con perspectiva género contra el cambio climático, según proceda, que figuren en las comunicaciones e informes periódicos presentados por las Partes en el contexto del proceso de la Convención Marco.

Información y Abogacía: ¿Cómo puedo aprender más y hacer más?

Aprender más sobre el NDC de su país

Cada país tendrá procesos ligeramente diferentes para el desarrollo de un NDC, así como la formulación de políticas climáticas nacionales en general. He aquí algunos consejos para empezar: Verifique el Registro NDC del CMNUCC para ver si su país ya ha enviado un NDC nuevo o actualizado:

- Si no lo han hecho, revise el NDC previo de su país para ver qué información contenía y si hubo brechas;
- Trabajar con otras organizaciones y generar alianzas en su país para rastrear los Ministerios y las personas involucradas en el proceso de NDC, así como en el desarrollo de estrategias climáticas nacionales, participando en las negociaciones del CMNUCC;
- Visite el sitio web de NDC Partnership para obtener una breve visión general sobre los NDCs de países.
- Si tiene uno, comuníquese con su Punto Focal Nacional de Género y Cambio Climático para obtener información sobre cualquier proceso de revisión de NDC en curso.

Abogar por un NDC sensible al género

Una vez que sepa un poco sobre el NDC de su país, ¿cuáles son los siguientes pasos?

- Elabore una lista de recursos para su país sobre (1) las formas clave en que el cambio climático está impactando/intersecciona con los asuntos de género, incluyendo la agricultura, la propiedad de la tierra, el liderazgo y la toma de decisiones, el acceso a empleos en el sector de la energía limpia, el agua y la biodiversidad, trabajo de cuidado, educación, salud, y críticamente, acceso a los recursos; (2) las y los expertos, organizaciones y grupos feministas de mujeres/esfuerzos comunitarios que existen en su país que deben participar en la planificación nacional;
- Alcanzar a las personas responsables de la toma de decisiones esbozados en el mapa de su país para solicitar la participación específica de las mujeres y los grupos relacionados con el género en la planificación de NDC;
- Crear documentos de divulgación clave que destaquen el compromiso del Acuerdo de París con los derechos humanos y la igualdad de género en todas las acciones climáticas.

¿Qué debo buscar al analizar el NDC de mi país?

"La desigualdad entre los géneros no es sólo una cuestión moral y social preocupante, sino también un desafío económico y una barrera crítica para la aplicación de soluciones de cambio climático y sostenibilidad."

- Patricia Espinosa, Secretaria Ejecutiva de la CMNUCC

Como primer paso, examine lo siguiente:

- ¿Los principios contenidos en el Preámbulo del Acuerdo de París (p. ej., derechos humanos, igualdad de género, derechos de los pueblos indígenas) son confirmados nuevamente en este NDC?
- ¿Hay alguna referencia a 'mujeres', 'género' o 'derechos humanos' en el primer NDC del país? ¿Se han incluido en un segundo o actualizado NDC?
- Si se utiliza, ¿cómo se entiende "género" - (ej. mujeres y niñas como beneficiarias o género como lente social/intersección multidimensional)?
- ¿Es la igualdad entre los géneros una cuestión intersectorial, incorporada en todo el NDC (es decir, se refiere igualmente a la adaptación, la mitigación, las finanzas, la resiliencia, etc.)?
- ¿Hay referencias a la salud y los derechos sexuales y reproductivos (SRHR, por sus siglas en inglés) - como la planificación familiar voluntaria - o en el contexto del crecimiento demográfico?

Mejoramiento del NDC de su país

Fortalecer/Agregar Lenguaje en la Introducción

- Si existe lenguaje preambular, agregar igualdad de género/derechos humanos y compromiso explícito con los principios del Acuerdo de París;
- Añádase que la igualdad de género es una cuestión intersectorial en todos los ámbitos de la acción por el clima;
- Explicar que la acción climática sensible al género contribuye a la ambición y asegura que la acción climática sea más eficaz;
- Ampliar el contexto del lenguaje de las mujeres y las niñas a las relaciones desiguales entre los géneros.

¿Qué debo buscar al analizar el NDC de mi país? (parte 2)

Fortalecer el Lenguaje en Todos los Sectores

- Asegurar que se incorpore la perspectiva de género en todos los sectores de NDC;
- Incluir solicitudes para la recopilación de datos y análisis sectoriales específicos relacionados con el género a fin de mejor garantizar una transición justa;
- Incluir actividades para la elaboración de presupuestos con perspectiva de género.

Fortalecer la Coherencia

- Asegurar que en la Comisión Nacional de Desarrollo se mencionen los marcos normativos o las medidas nacionales existentes para promover la igualdad entre los géneros.

Monitoreo y Evaluación

- Generar datos y análisis desglosados por sexo y género, evaluaciones de la vulnerabilidad climática que tengan en cuenta las cuestiones de género y aportaciones de expertos en asuntos de género que sirvan de base para el proceso de revisión de NDC;
- Implementar mecanismos participativos e inclusivos para monitorear la implementación de NDC.

¿Dónde puedo encontrar recursos de apoyo?

Visite el Grupo Constituyente de Mujeres y Género en www.womengenderclimate.org para los recursos aquí enumerados y en la página siguiente y más!

Webinario WGC titulado "Promoción de una Acción Climática Justa desde el Punto de Vista del Género"

El Grupo Constituyente de Mujeres y Género organizó este webinar en julio de 2020, en el que se presentó y se dirigió a diseñadores e implementadores de soluciones climáticas justas desde el punto de vista del género.

¿Dónde puedo encontrar recursos adicionales?

INFORME de "Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer en Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs) Nuevas y Actualizadas "

Este informe de WEDO, revisa los compromisos climáticos nacionales disponibles, actualizados y nuevos, de los países(o NDCs como se les conoce en el proceso climático) para obtener información sobre la integración de las consideraciones de género. Aunque muchos países aún no han presentado informes nacionales de desarrollo nuevos y actualizados, hay indicios de progreso, ya que más países hacen referencia al género en sus NDCs nuevas/actualizadas.

Guía de Bolsillo sobre la Igualdad de Género bajo la CMNUCC

La edición del 2020 incluye los últimos avances de CMNUCC, tal como la adopción del Programa de Trabajo de Lima sobre el género y su Plan de Acción sobre el Género en la COP25.

INFORME "Enfoque en los Asuntos de Género en NDCs"

Un análisis de los instrumentos, planes y acciones de las Partes que apoyan la integración de los principios y prácticas de igualdad entre los géneros tienen como objetivo esbozar algunas de las estructuras y sistemas nacionales existentes para integrar la perspectiva de género en la acción climática y servir de punto de referencia indirecto sobre la capacidad potencial de los países para avanzar en la acción sensible al género para hacer frente a la crisis climática junto con la actualización y aplicación de las nuevas Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC).

La Guía CLARA de Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional

CLARA creó esta guía para ayudar a las organizaciones de la sociedad civil en su país a configurar las acciones climáticas en el sector de terrenos.